



Sociaal-Economische
Raad Curaçao

Resumen

Migración laboral y desarrollo socioeconómico

El presente estudio se centra específicamente en la futura sostenibilidad financiera de la prestación de servicios de vejez, el "Algemene Ouderdomsverzekering" (en adelante: AOV). Las previsiones de la futura situación financiera de la AOV (hasta 2050) se han hecho sobre la base de la metodología del "pensamiento hipotético", basada en diversas proyecciones de población con diferentes supuestos sobre el desarrollo de la migración. Esta exploración es la primera de una serie de exploraciones con el tema "Migración y desarrollo socioeconómico en Curaçao".

Las cuestiones socioeconómicas relacionadas con la migración han sido el centro de atención de la SER desde hace algún tiempo. En mayo de 2019, SER Aruba, SER Sint Maarten y SER Curaçao organizaron conjuntamente un simposio de dos días sobre "Migración y desarrollo socioeconómico, desafíos y opciones políticas" en Curaçao. En el simposio se pusieron de relieve las múltiples facetas de la migración, en particular la migración laboral. El simposio aportó valiosas ideas, conocimientos y redes que son importantes para la elaboración de nuevas políticas en la esfera de la migración de la mano de obra. Es fundamental que la política de migración laboral se considere conjuntamente con los ámbitos políticos del mercado laboral y la educación, y la política demográfica. La integridad, la coherencia y la eficacia de la política son puntos de partida esenciales en este caso. Dentro de ese marco normativo integrado, los retos y oportunidades de la migración (laboral) deben sopesarse lo mejor posible en el contexto de las necesidades y la capacidad de sustento de la sociedad de Curaçao.

Propósito de ampliar el apoyo a la necesidad y urgencia de las medidas de política AOV

El propósito de este estudio es contribuir a la cuestión de la sostenibilidad futura de la seguridad social en Curaçao. La cuestión de la sostenibilidad futura de los servicios sociales es un tema de creciente preocupación por la creciente escasez de fondos sociales. El riesgo de que el nivel actual de las prestaciones de la seguridad social se vuelva inasequible a corto plazo si no se abordan las causas subyacentes de esas deficiencias y no se toman decisiones de política es cada vez mayor. Como se ha indicado, esta exploración se centra específicamente en las hipótesis sobre la futura situación financiera de la AOV con diferentes supuestos sobre el desarrollo de la población basados en las variantes de migración. La pregunta que se plantea aquí es: ¿en qué medida la migración (laboral) contribuye a la sostenibilidad del sistema de seguridad social, y en el marco de este estudio específicamente con respecto a la sostenibilidad del sistema de AOV?

Con esta exploración técnica la SER quiere hacer una contribución de seguimiento al debate sobre un sistema de pensiones a prueba de futuro que se adapte mejor a una sociedad cambiante. Con ello, la SER pretende ampliar el debate y el apoyo a los cambios políticos necesarios. Este estudio no hace recomendaciones sobre medidas de política, pero sí proporciona puntos de partida para ellas. Sirve como señal de que las medidas políticas son necesarias, urgentes e inevitables. Es necesario un diálogo social para llegar a medidas de política apoyadas.

Relación entre las tendencias demográficas y migratorias y la sostenibilidad futura del sistema AOV

Un factor importante que el sistema social ha tenido poco o nada en cuenta en su diseño se refiere a las características demográficas de la población actual y futura.

Ansinghstraat 15-17
Willemstad, Curaçao
T: (+5999) 461-5406/5328

www.ser.cw

La migración determina en gran medida el tamaño y la composición de la población de Curaçao. Desde el punto de vista de las políticas, el hecho demográfico de que la población de Curaçao envejece cada vez más y la proporción de personas mayores de 65 años en la población total es cada vez mayor es de gran importancia. En opiniones anteriores¹, la SER ha señalado que estas tendencias demográficas han contribuido en gran medida a una preocupante situación financiera del actual sistema de AOV. Los principios básicos de la AOV han sido sometidos a una presión creciente. La cuestión central de este estudio es si se puede garantizar a los futuros pensionistas un cierto ingreso de pensión, sobre la base de las previsiones de la Oficina de Estadística de los Países Bajos (CBS) en relación con la población futura hasta 2050 inclusive, con diferentes supuestos en relación con la migración.

La pregunta principal es ¿Cuál es la influencia de la evolución migratoria/demográfica en la futura situación financiera del sistema de AOV en Curaçao? Las subpreguntas son: ¿qué significa esto posiblemente para el nivel de la prima de la AOV, para el nivel de la prestación de la AOV, para el nivel de la edad de jubilación y cuántos trabajadores adicionales se necesitarán para seguir pagando el nivel actual de la AOV?

Hallazgos y conclusiones sobre la sostenibilidad futura del sistema AOV

Grandes déficits estructurales: Todas las proyecciones de crecimiento demográfico para los próximos decenios muestran déficits estructurales de rápido crecimiento y considerables en el fondo de la AOV, cuando el nivel de las prestaciones de pensiones en términos nominales se mantenga al nivel de 2018. Esto significa que la deuda nacional seguirá aumentando y la carga se trasladará al futuro. En promedio, el escenario de "Alta Inmigración" es el que más retrasa el aumento de los déficits, pero sigue mostrando grandes déficits estructurales.

Aumento sustancial de la prima: En cualquier escenario de migración, la prima de la AOV aumentará considerablemente en los próximos años si el beneficio de la AOV se mantiene al nivel nominal de 2018. En el escenario de 'Alta Inmigración', este aumento de la prima es el más bajo (en 2040 al 25% del promedio de los ingresos anuales por trabajo en 2018) y en el escenario de 'Ola de Emigración' el más alto (al 34% en 2040). La distribución de la carga futura entre los empleados y los jubilados también es objeto de debate aquí.

Escasez sustancial de contribuyentes: En cada escenario, la magnitud del déficit de contribuyentes es alta si la prima nominal del AOV y la prestación del AOV se mantienen constantes. El escenario de la "ola de emigración" es el menos favorable, con un déficit de más de 25 mil contribuyentes en 2030 y 40 mil en 2050. El escenario de "Alta Inmigración" es el más favorable, con una escasez de 29 mil contribuyentes en 2050. En una situación en la que la población ha ido disminuyendo desde 2017 y el final de la recesión, que ha durado años, no se vislumbra todavía, la variante de la migración de la 'Ola de Emigración' se hace cada vez más probable. Desde el punto de vista de la sostenibilidad de los servicios sociales y desde la perspectiva de las políticas, este escenario es sin duda el "peor de los casos".

Disminución sustancial de los beneficios de la AOV: En cada uno de los escenarios, el nivel futuro de la prestación nominal media del AOV caerá bruscamente entre 2020 y 2030 en comparación con el nivel de 2018 si la prima del AOV se mantiene igual. A medida que pasa el tiempo, esta disminución disminuye para cada escenario.

¹ Ref. nr. 024/2018-SER, ref. nr. 047/2018_SER, y ref. nr. 139/2018-SER

Para la "Alta Inmigración", la disminución a partir de 2035 se estancará alrededor de NAf. 5.500 por año. En el caso de "No Migración" se puede observar de nuevo un aumento de los beneficios de la AOV a partir de 2040, pero esto es bastante inferior al nivel de beneficios en el caso de "Alta Migración". La consecuencia de este escenario es que el nivel de beneficios será considerablemente más bajo y la pobreza entre los ancianos aumentará.

Cambiar la edad de jubilación: Elevar la edad de jubilación a 67 años en 2025 pronto dará lugar a una nueva escasez con cada previsión de población. El aumento gradual de la edad de jubilación en un período de 15 años hasta los 69 años en 2035 también da un margen de maniobra financiera relativamente escaso.

Conclusión 1: Aunque la elevada migración (de mano de obra) tiene un efecto atenuante en el aumento del déficit de la AOV, no basta por sí sola como medida de política para que la AOV sea financieramente sólida. Incluso en el caso de los escenarios de migración laboral más favorables, es necesario e inevitable adoptar medidas de política adicionales y de gran alcance si se quiere contar con un sistema de AOV sostenible en el futuro. Se necesitará un enfoque integrado para que la prestación de la pensión de la AOV esté a prueba de futuro. Se trata de un conjunto de medidas coherentes en diversas esferas de política a corto y mediano plazo. En este contexto, la SER no se pronuncia explícitamente sobre las medidas a adoptar, pero sí proporciona una visión de las posibles consecuencias de los escenarios aquí analizados para la sostenibilidad del sistema AOV, basándose en las diversas proyecciones de población.

Conclusión 2: Las proyecciones muestran que las políticas que abordan los déficits estructurales del sistema de pensiones no pueden seguir posponiéndose. Los déficits estructurales exigen un enfoque integrado en el que hay que hacer elecciones políticas. En la actualidad, todavía se dispone de opciones, pero la libertad de elección pronto disminuirá debido a las tendencias descritas en este estudio y al rápido crecimiento del debilitamiento del sistema. Se trata de opciones sobre la distribución de la carga entre los jóvenes y los pensionistas, entre los ingresos altos y bajos, entre los que trabajan y los inactivos, sobre el aumento de la contribución y la carga fiscal, o la reducción de las prestaciones, sobre la promoción de la inmigración y sobre la introducción de medidas ahora o más adelante.

No hacer nada no es una opción, ya que los déficits estructurales se ampliarán tan rápidamente que los cimientos de todo el sistema se desmoronarán.

Continuación de las exploraciones

En una secuela de este estudio, se examinarán estos costos de salud. Al igual que en el presente estudio, las hipótesis de migración estarán relacionadas con los futuros costos de la atención de la salud. Un tercer estudio de esta serie ofrece puntos de partida en materia de políticas con respecto a la migración desde la perspectiva de la contribución de la migración al desarrollo socioeconómico de Curazao. En este contexto, se centrará la atención en la contribución de las diversas poblaciones migrantes al mercado laboral. En la exploración posterior se examinan diversas opciones de política en las que se establece la coherencia entre la política en materia de migración, el mercado laboral y la educación. El Acuerdo de Crecimiento acordado en julio de 2019 entre el Gobierno de los Países Bajos y el Gobierno de Curaçao subraya la importancia de ese marco normativo².

² Acuerdo de crecimiento. Para restablecer la confianza y para una Curaçao próspera, julio de 2019, Parte B. Desarrollo económico sostenible, Artículo 8, párrafo 4.