

Protección social para el sector informal

Encuentro de la Red CESISALC,
Cartagena, 9 y 10 de mayo 2024

Fabio Durán Valverde
Especialista en Protección Social, OIT



Objetivo

Examinar el tamaño y las características del sector informal en América Latina y el Caribe y los desafíos existentes para su integración en los esquemas de protección social. Evaluar las políticas existentes dirigidas al sector informal y discutir soluciones innovadoras para extender la protección social a estos trabajadores.

Cinco mensajes clave

1. Un contexto desafiante para la extensión de la cobertura.
2. Estructura económica e informalidad están estrechamente vinculados.
3. Las políticas de extensión de la cobertura hacen parte de un universo más amplio de políticas de formalización.
4. Enfoque integral de coordinación de políticas. Políticas aisladas son poco eficaces.
5. Estrategias de extensión de la seguridad social enfocadas en colectivos específicos (“difícil cobertura”). Dar soluciones específicas a grupos específicos (experiencia de la OIT).





Un contexto
desafiante

► Un contexto desafiante para la extensión de la cobertura de la seguridad social

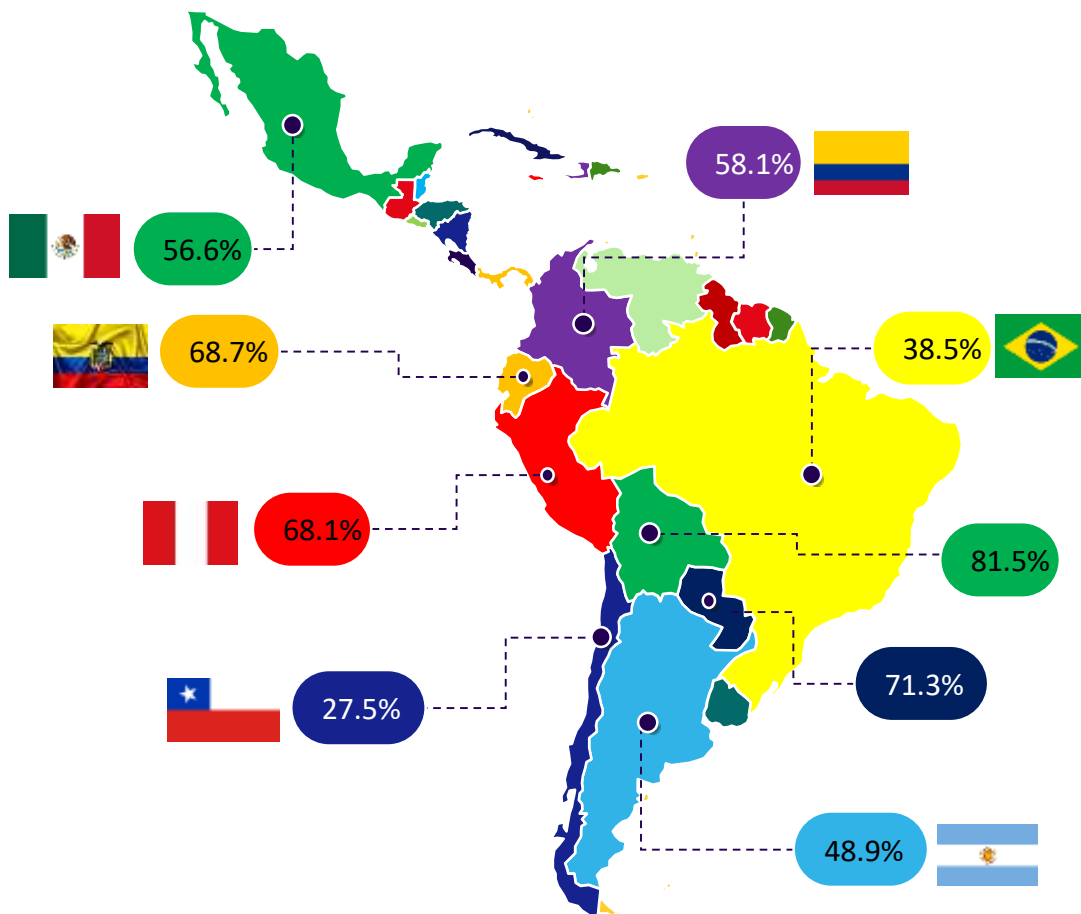
1. Contexto macroeconómico y laboral: incertidumbre, ralentización del crecimiento y aceleración inflacionaria. **Tasa de informalidad regional sigue siendo muy elevada (50%).**
2. Post pandemia: Ralentización del crecimiento del empleo formal.
3. Tendencia de largo plazo: la distribución funcional del ingreso no favorece al factor trabajo, minando la base de financiamiento.
4. Futuro del trabajo (digitalización, trabajo en plataformas, etc.). Que puede comprometer la relación laboral y puede socavar la cobertura y la base de financiamiento de la seguridad social.



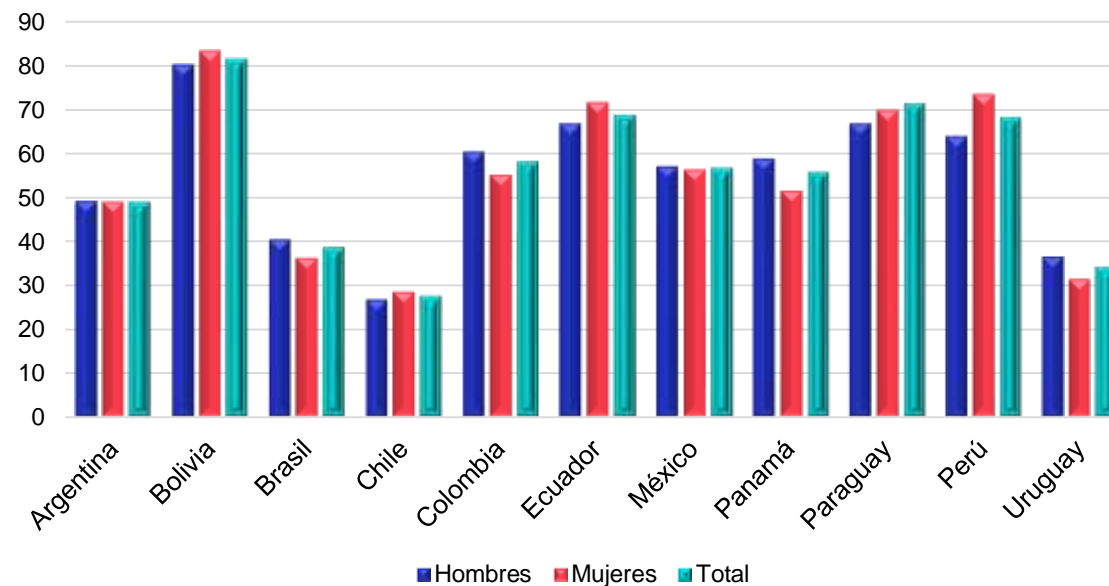
Informalidad Laboral en ALC

Informalidad laboral en América Latina y el Caribe

Porcentaje de trabajadores empleados en la economía informal en 2022*



Tasa de informalidad laboral total y por género Países seleccionados de América Latina y el Caribe 2022



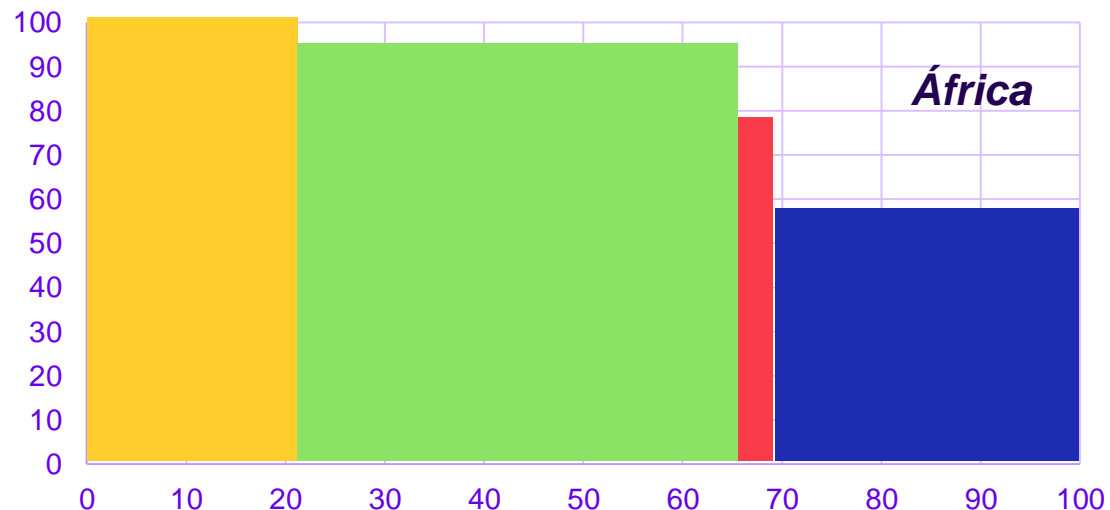
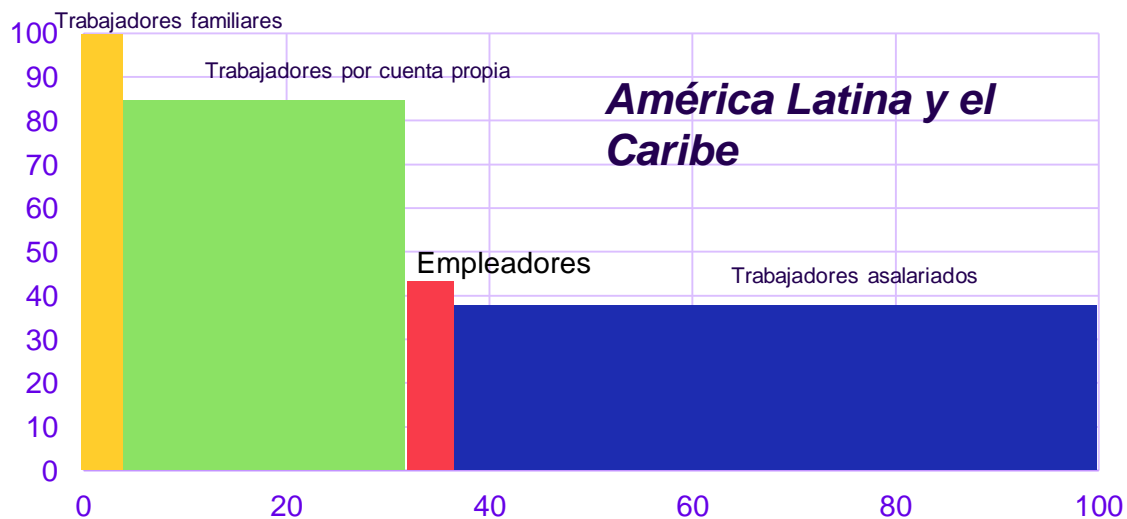
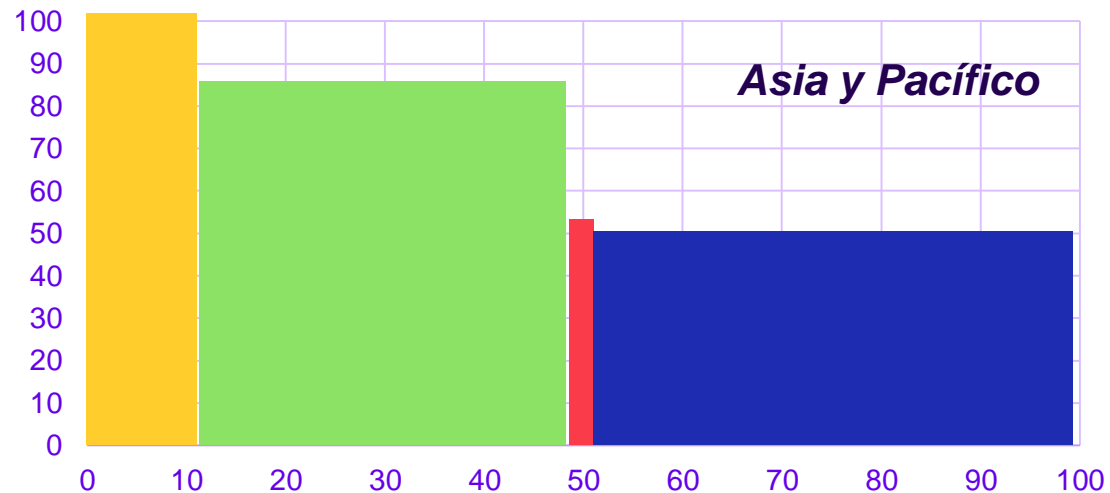
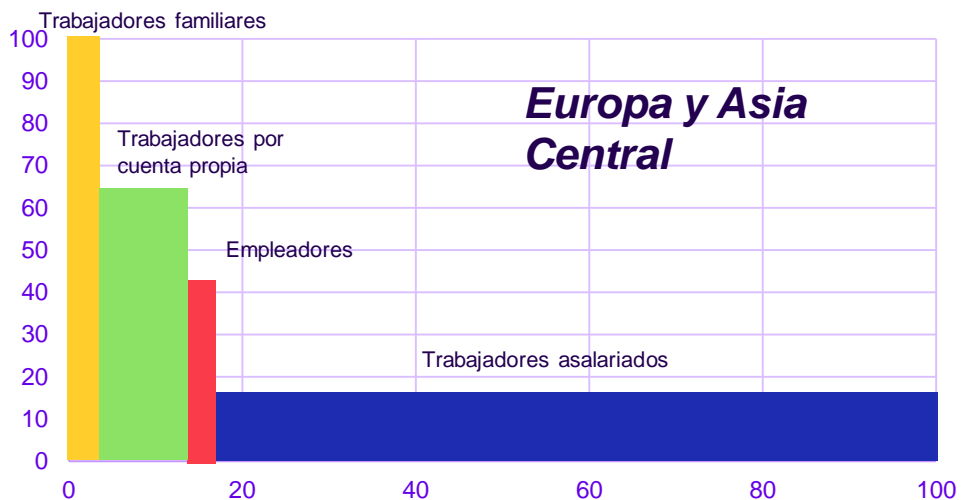
- La tasa de informalidad laboral fue casi de 55%.
- En 4 de los 10 países de estudio, la tasa de informalidad supera el 60%.
- En la mayoría de los casos, es superior entre las mujeres que entre los hombres.

*Últimos datos disponibles.

Fuente: Organización Internacional del Trabajo (OIT)

El rol de la estructura económica

El trabajo independiente es una válvula de escape a la falta de empleo asalariado



Nota: Eje Vertical: tasa de informalidad, eje horizontal: % acumulado de empleo



International
Labour
Organization

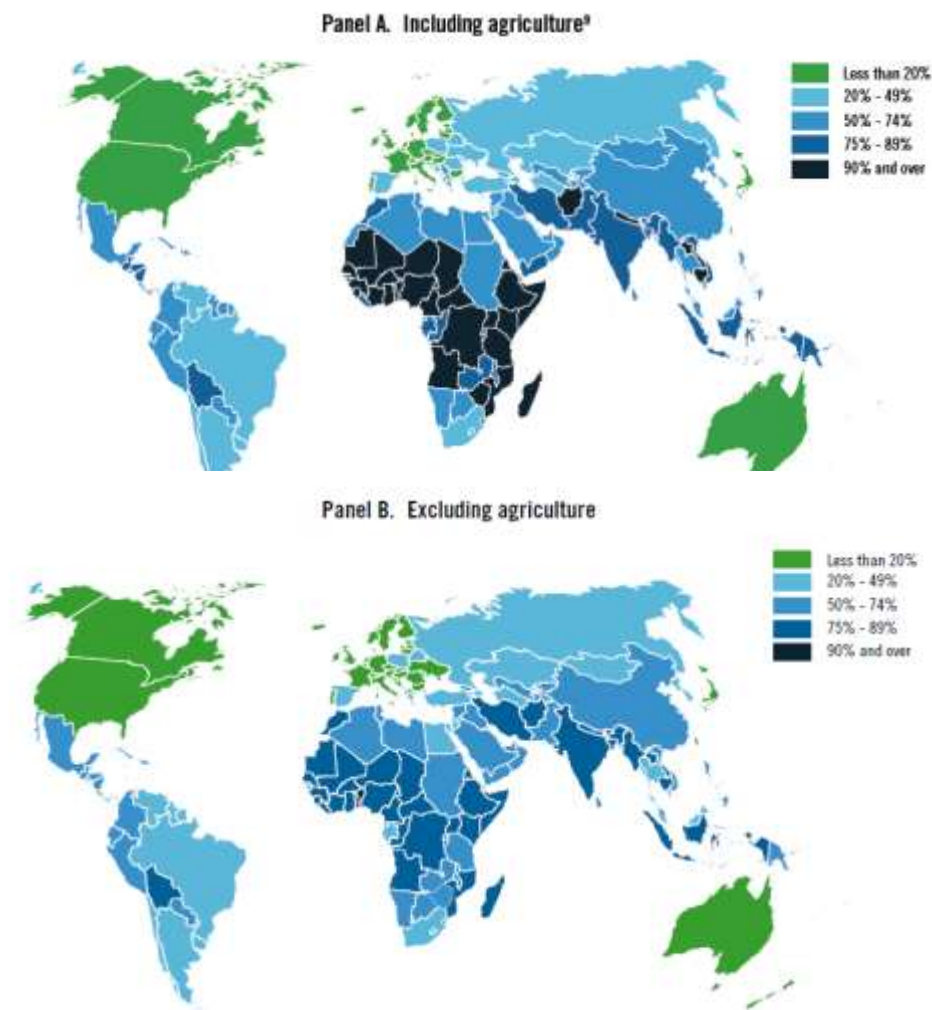
Causas
múltiples
...
enfoque
integral



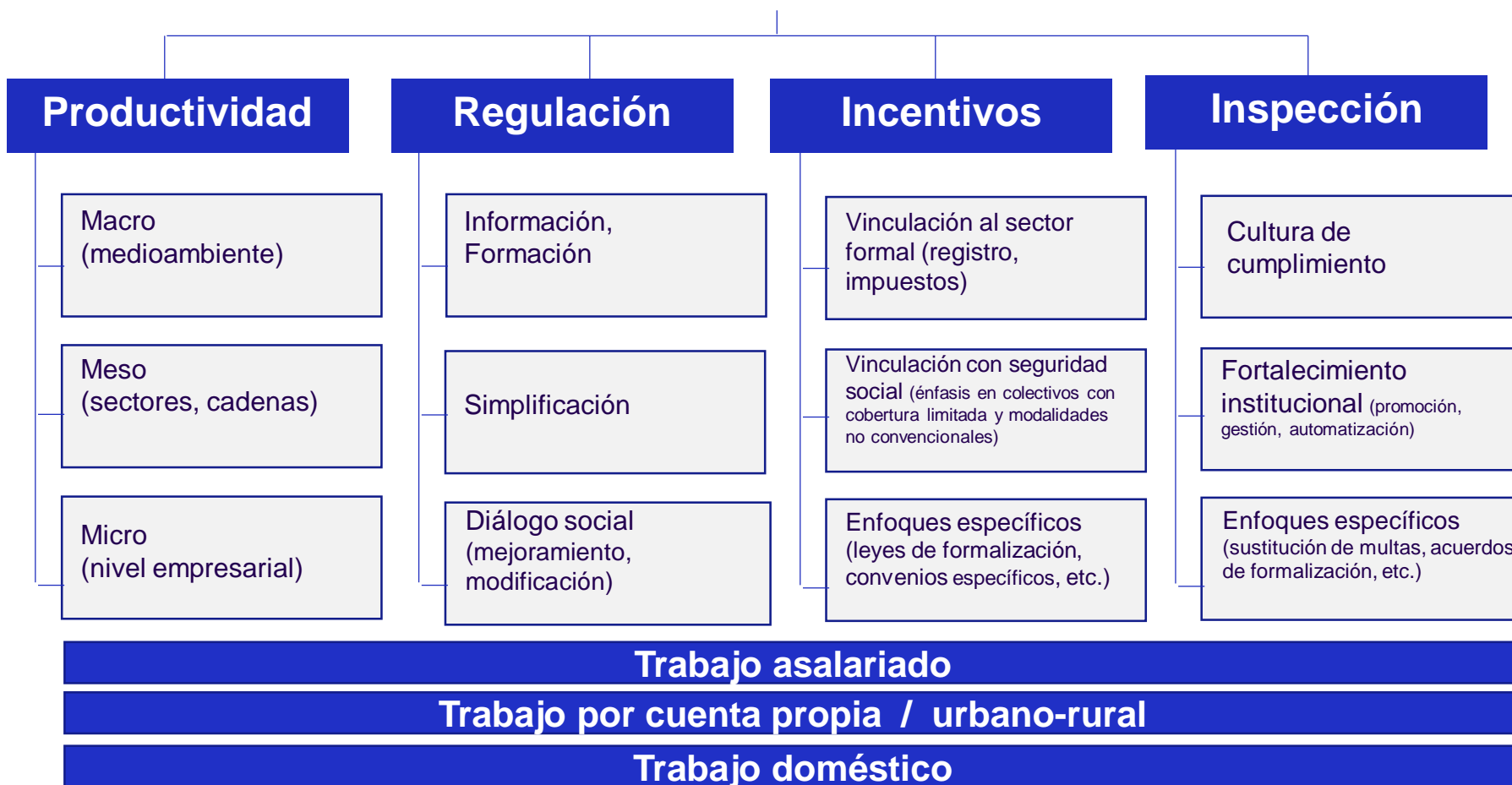
El empleo informal y sus causas

Los múltiples causantes de la informalidad

- ▶ Dificultades de los países para crear empleos formales
- ▶ Baja productividad
- ▶ Ausencia o inadecuado marco normativo
- ▶ Aplicación deficiente de la normativa
- ▶ Falta de transparencia y responsabilidad de las instituciones gestoras
- ▶ Falta de representación de las personas trabajadoras
- ▶ La falta de protección social es causa y consecuencia de la informalidad.



Rutas hacia la formalidad (R204)



Un enfoque integral para la extensión de la cobertura...

Políticas de protección laboral y social: las garantías del **Piso de Protección Social** (acceso a salud, educación, seguridad del ingreso, salarios mínimos, seguridad y salud en el trabajo, etc.)

Familias e individuos

Políticas e intervenciones que tienen un impacto sobre el empleo, la productividad/competitividad de las empresas, la capacidad para el pago de cotizaciones sociales e impuestos, etc.

Unidades productivas

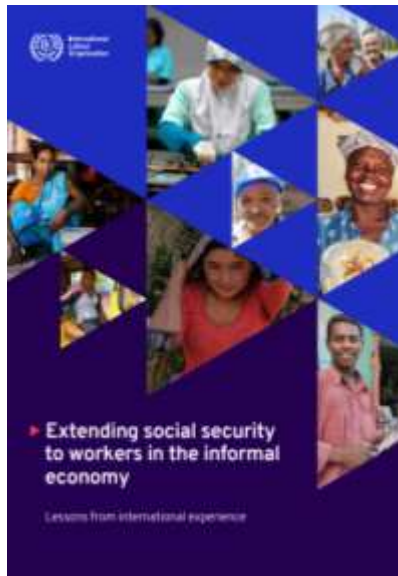
Instituciones de seguridad social

Políticas e intervenciones que afectan el marco de derechos, la cobertura legal, capacidad administrativa, control contributivo y combate a la evasión, infraestructura de servicios, acceso efectivo a servicios y prestaciones, otras.

Extending social security to workers in the informal economy

ILO Policy Resource Package: electronic platform

<http://informaleconomy.social-protection.org>



tools

EXTENDING SOCIAL SECURITY TO WORKERS IN THE INFORMAL ECONOMY

Lessons from international experience

Objectives

Language: Français

This ILO policy resource package "Extending social security to workers in the informal economy: Lessons from international experience" (click here to access the French version) serves as a reference for policy makers, workers' and employers' organizations and other stakeholders engaged in the development of social protection strategies, or the planning, design, implementation and monitoring of systems and schemes. This practical tool can help in developing viable policy options to address the multi-fold challenges of extending social protection to workers in the informal economy and facilitating transitions to formality. It includes the following elements:

- Good practices guidebook (english) and (russian).
- Issue briefs on lessons learnt for specific categories of workers and topics
- Training materials

This policy resource package is intended to be a living toolkit. It will benefit from your feedback and inputs, especially from specific examples, experiences and resources that can be helpful for others. We welcome your suggestions - please get in touch.

Contacts: Christina Behrendt (behrendt@ilo.org) and Quynh Anh Nguyen (nguyenq@ilo.org)



For most workers in the informal economy, the lack of social protection is not only a challenge in their daily struggles to make ends meet, but it also holds them back in their aspirations for decent work, rights and dignity. For the societies in which they live, the lack of social protection coverage undermines inclusive growth, weakens social justice and undermines the realization of human rights.

The term "informal economy" refers to all economic activities by workers and economic units that are - in law or in practice - not covered

COURSE MAP:

Extending social security to workers in the informal economy Lessons from international experience

- POLICY RESOURCE PACKAGE
Extending social security to workers in the informal economy
- GOOD PRACTICES GUIDE
Extending social security to workers in the informal economy Lessons from international experience
- Chapter 1
Introduction Challenges and opportunities in extending social security to workers in the informal economy
- Chapter 2
Formulating strategies for the extension of coverage
- Chapter 3
Raising awareness, ensuring good governance and building trust
- Chapter 4
Extending legal coverage Bringing previously uncovered workers under social security legislation
- Chapter 5
Facilitating access and simplifying administrative procedures
- Chapter 6
Facilitating contribution collection and financing mechanisms
- Chapter 7
Compliance and incentives: Adapting inspection mechanisms and strengthening incentives for formalization
- Chapter 8
Lessons learnt and way forward

ISSUE BRIEFS
Specific challenges and good practices for selected sectors and categories of workers.

Self-employed workers
Extending social security to self-employed workers

Domestic workers
Extending social security to domestic workers

Workers in MSEs
Extending social security to workers in micro- and small enterprises

Agricultural workers
Extending social security to agricultural workers

Construction workers
Extending social security to construction workers

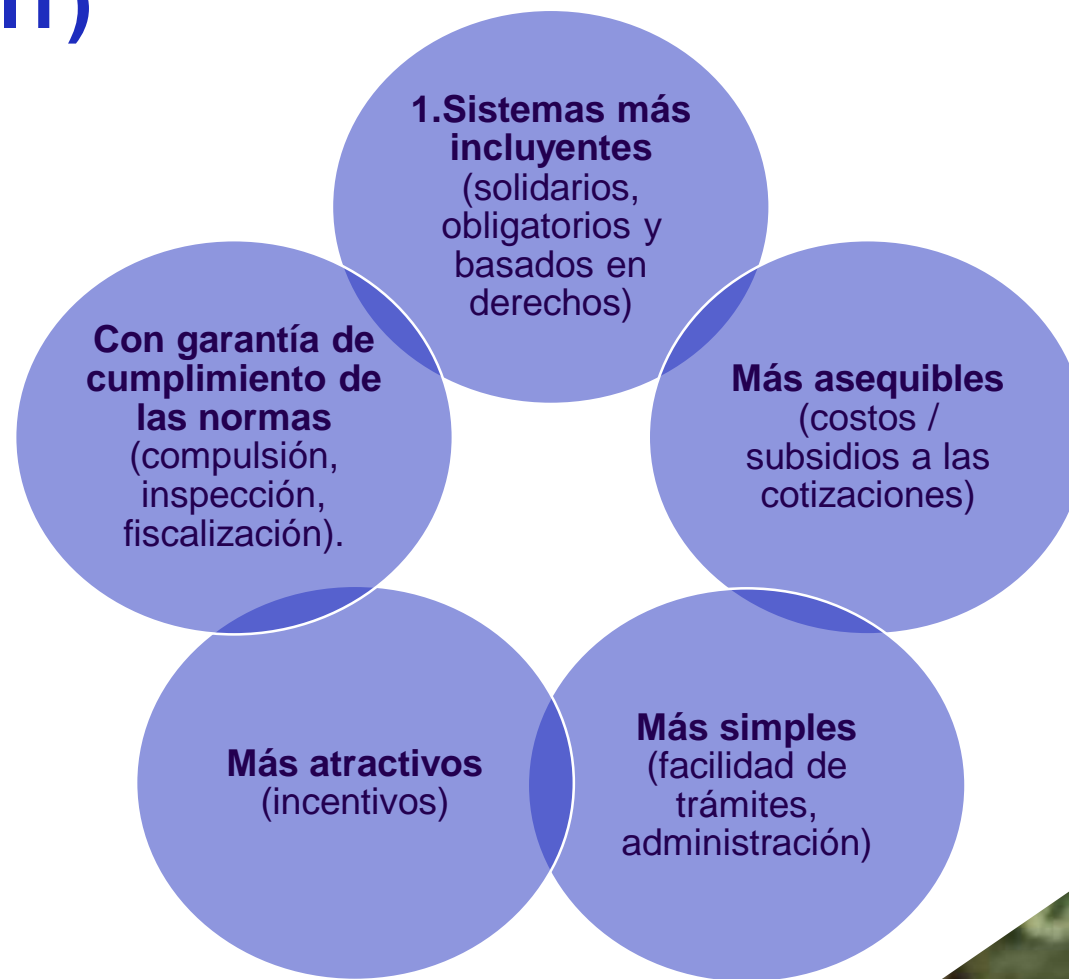
Cultural and creative sectors
Extending social security to workers in the cultural and creative sectors

► Protección social del trabajo doméstico

- **Panorama del trabajo doméstico en la región**
- **Regulaciones laborales en materia de seguridad social**
- **Cobertura efectiva y causas de la exclusión**
- **Buenas prácticas:**
 - Obligatoriedad de la afiliación
 - Encuadramiento y cotización de multi empleo
 - Mecanismos de financiamiento
 - Afiliación y cotización on-line
 - Mecanismos para facilitar los trámites y procesos de afiliación y cotización
 - Esquemas centralizados de recaudación con trámites simples
 - Realización de campañas permanentes (información)

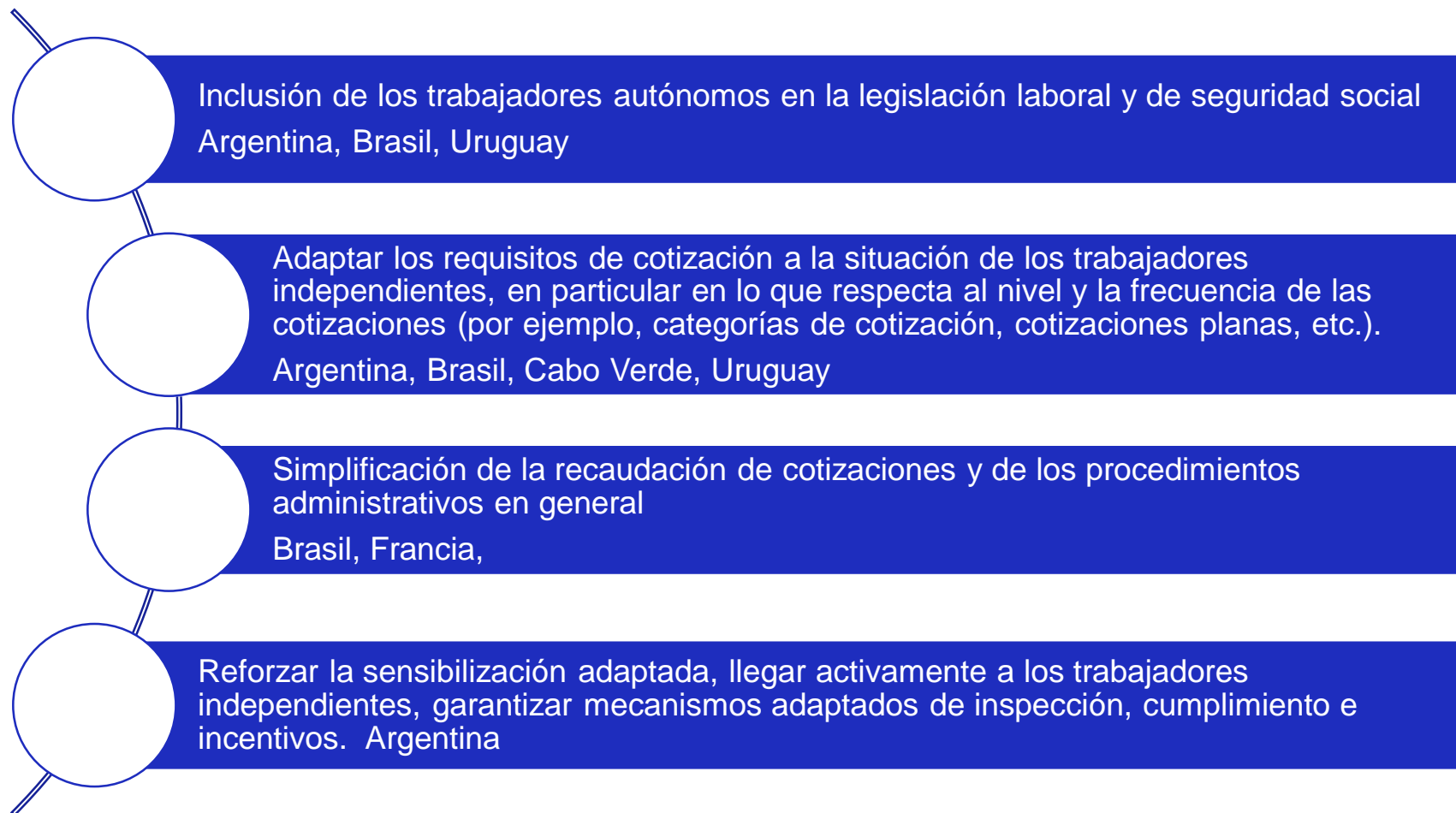


Cinco esferas de intervención desde la seguridad social (experiencia OIT)

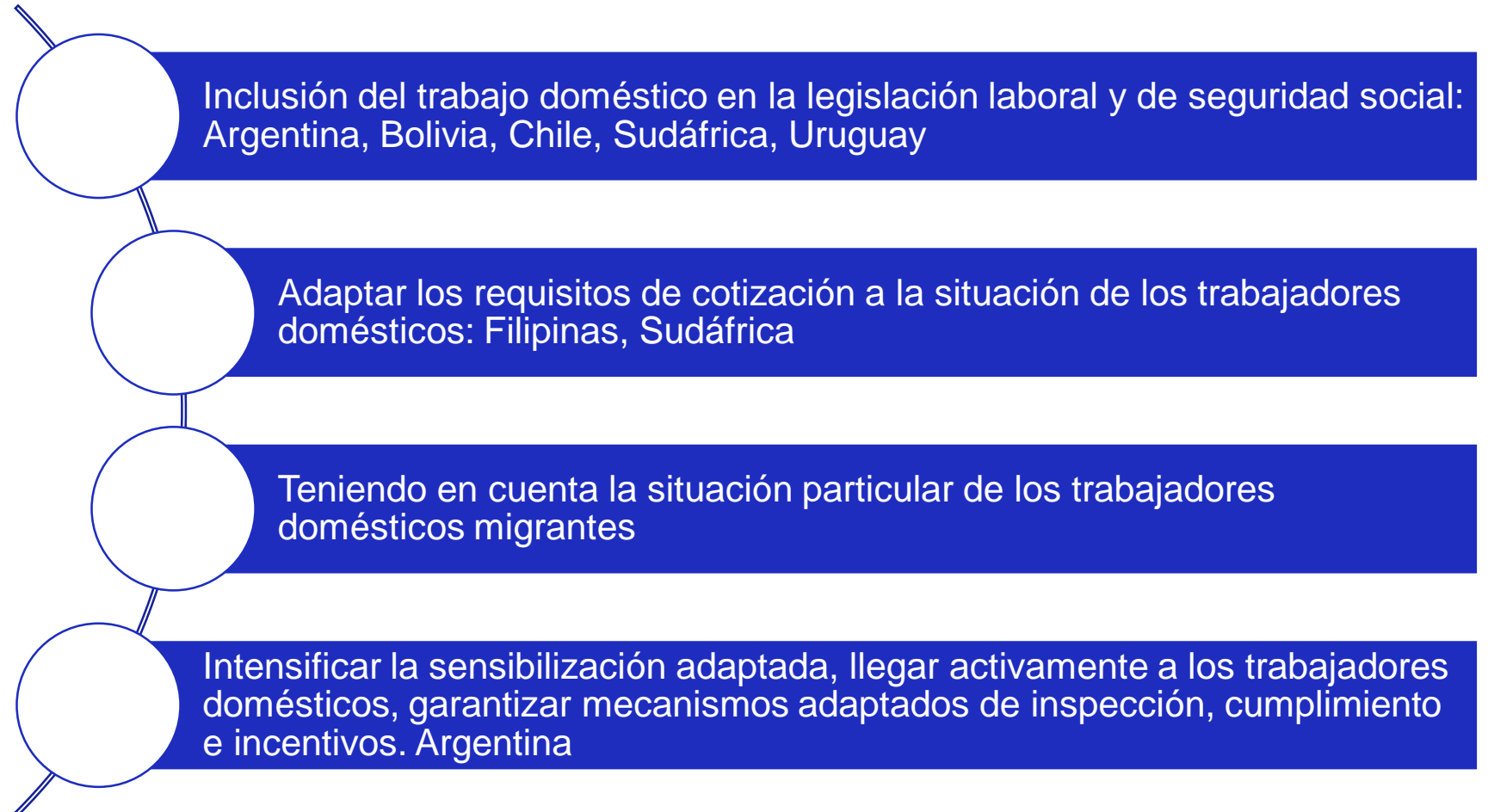


► Extensión de cobertura al trabajo por cuenta propia

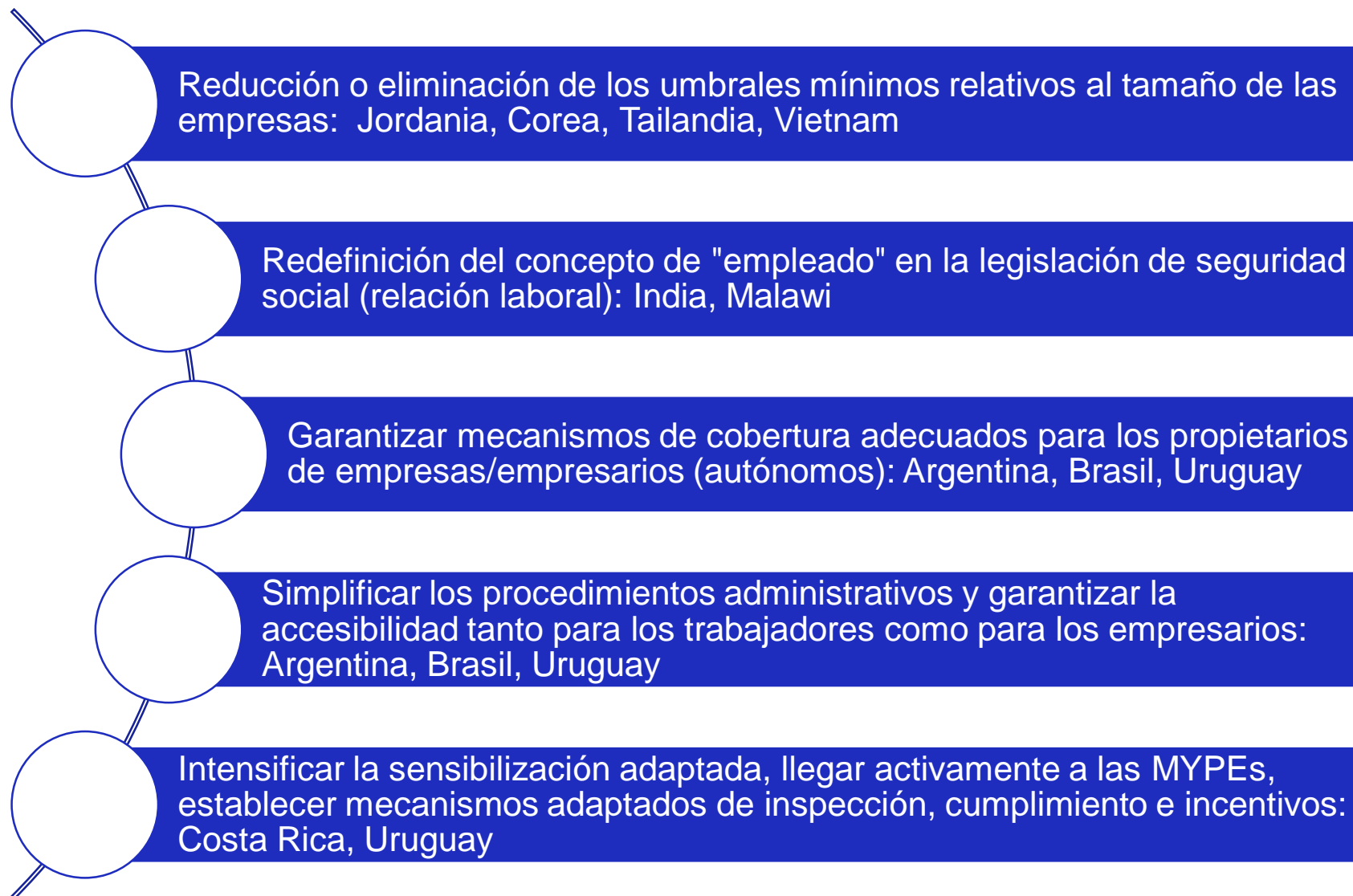
Algunos ejemplos – obtenga más información en el paquete de recursos de política sobre la extensión de la seguridad social a los trabajadores de la economía informal



► Extensión de cobertura al trabajo doméstico

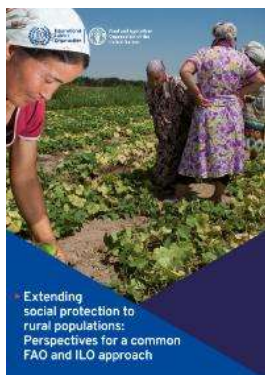


► Extensión de cobertura a MYPES



► Extensión de cobertura a la agricultura y economía rural

Algunos ejemplos –
Obtenga más
información en el
paquete de recursos
políticos sobre la
extensión de la
seguridad social a los
trabajadores de la
economía informal,
incluido el documento
político conjunto de la
OIT y la FAO



Inclusión de los trabajadores agrícolas y rurales en la legislación laboral y de seguridad social: Brasil, Ecuador

Adaptar el nivel, la frecuencia, el cálculo y la recaudación de las cotizaciones a la situación de los trabajadores agrícolas/rurales, en particular en lo que respecta a la estacionalidad, los ingresos bajos e irregulares procedentes del trabajo asalariado o la producción agrícola (por ejemplo, inscripción colectiva o acuerdos de seguro): Brasil, Costa Rica, Ecuador

Mejorar la accesibilidad de las instituciones de seguridad social, entre otras cosas mediante una mayor red de oficinas, incluso en zonas remotas, así como servicios de ventanilla única, sobre todo en zonas remotas: Mongolia

Intensificar la sensibilización adaptada, llegar activamente a los trabajadores agrícolas, garantizar mecanismos adaptados de inspección, cumplimiento e incentivos.
Argentina

► Extensión de cobertura a «nuevas» formas de empleo



Adaptar los marcos jurídicos y garantizar la seguridad jurídica de empleadores y trabajadores, en particular en lo que respecta a la correcta clasificación de la naturaleza de la relación laboral.

Adaptar los mecanismos de seguridad social a la situación de los trabajadores del sector, incluido el trabajo por cuenta propia, los trabajadores con multi patrono y aquellos con relaciones laborales complejas.

Simplificar y facilitar los procedimientos administrativos y el pago de las cotizaciones (Uruguay, Singapur).

Garantizar mecanismos viables de coordinación entre países para asegurar una protección adecuada, especialmente en el caso del crowdworking.

Proceso operativo para la extensión de la cobertura. Experiencia OIT

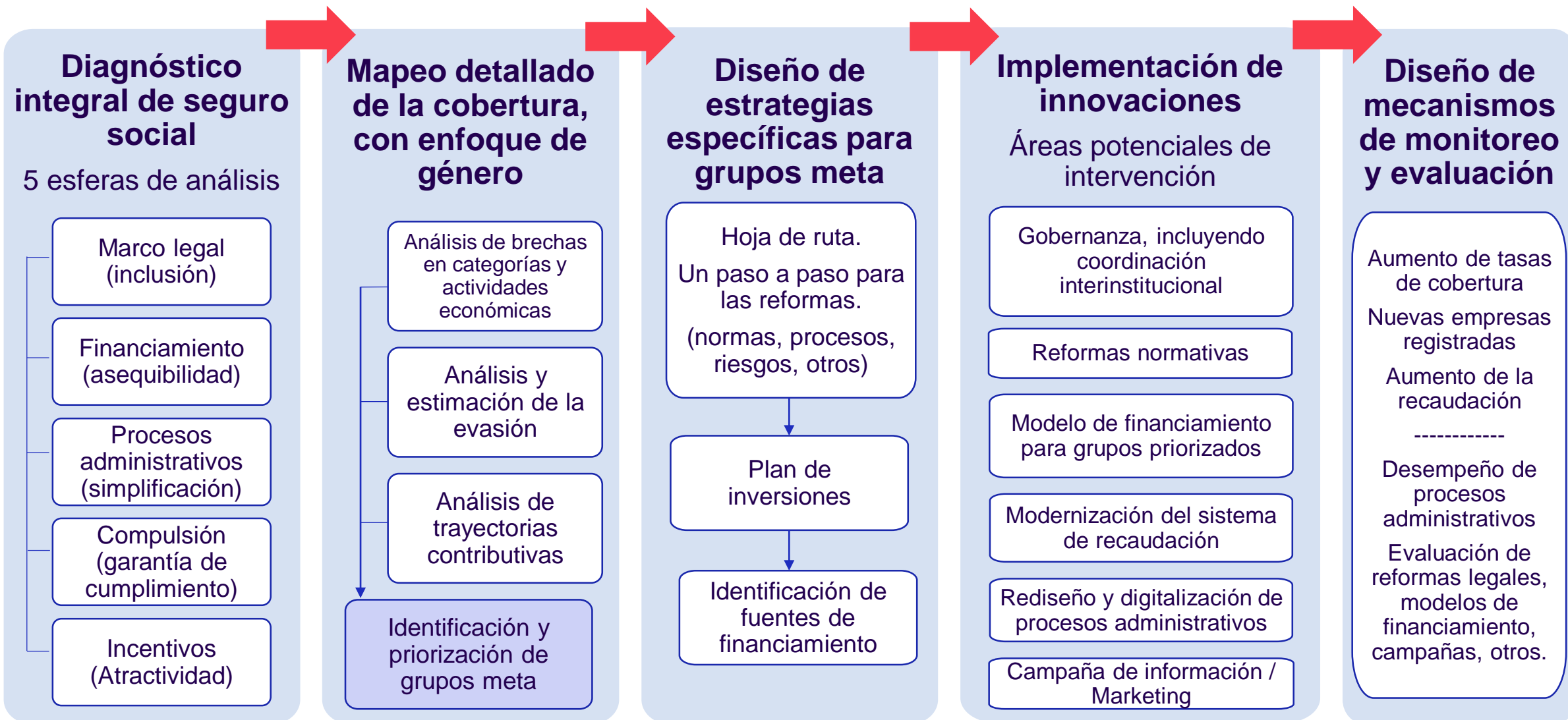
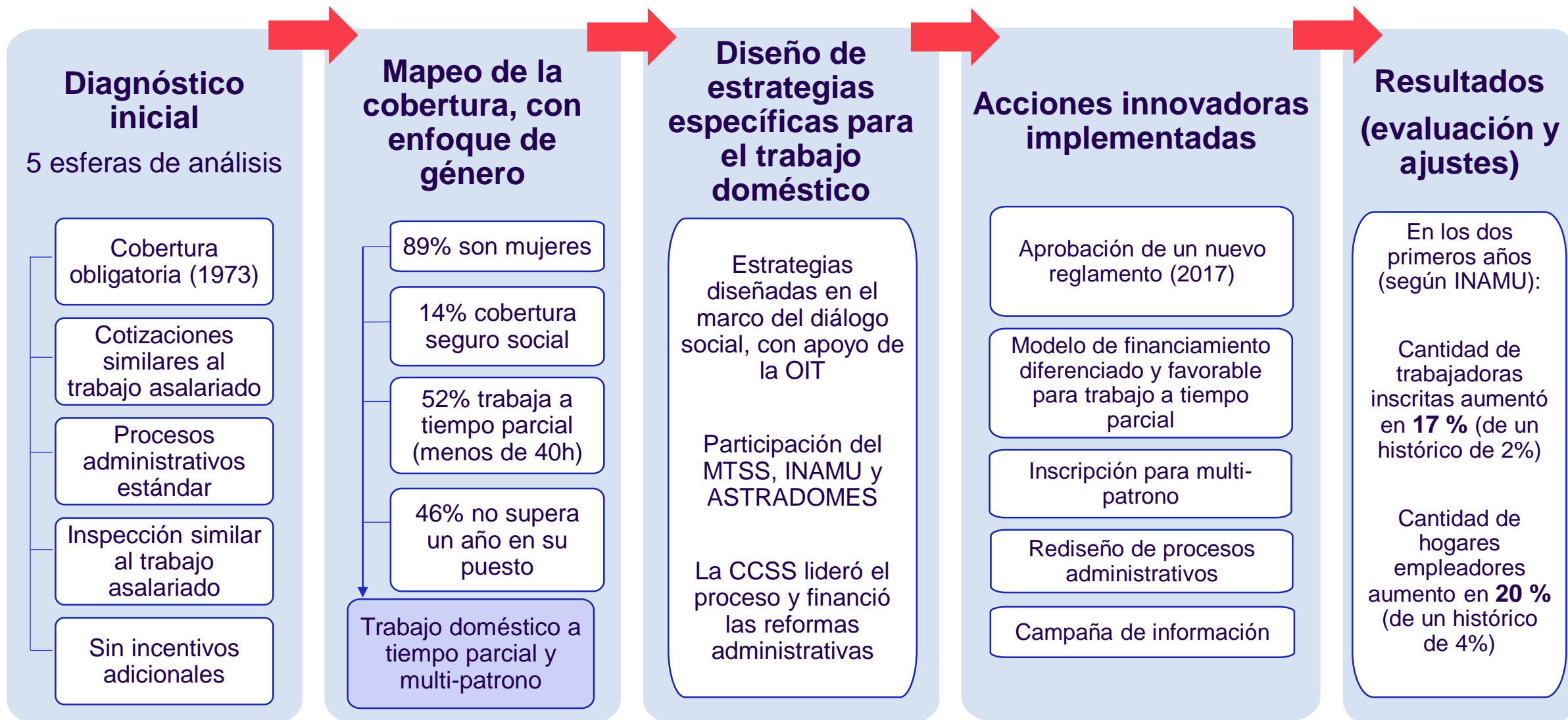




Ilustración de una experiencia...

**Extensión de la
cobertura al trabajo
doméstico
en Costa Rica**

Experiencia de extensión de cobertura al **trabajo doméstico en Costa Rica** (18 meses de trabajo)





Organización
Internacional
del Trabajo

► ¡Muchas gracias!

Contacto:
Fabio Durán Valverde,
duanf@ilo.org