

# Protección social para el sector informal

Encuentro de la Red CESISALC,  
Cartagena, 9 y 10 de mayo 2024

Fabio Durán Valverde  
Especialista en Protección Social, OIT



## Objetivo

**Examinar el tamaño y las características del sector informal en América Latina y el Caribe y los desafíos existentes para su integración en los esquemas de protección social. Evaluar las políticas existentes dirigidas al sector informal y discutir soluciones innovadoras para extender la protección social a estos trabajadores.**

## Cinco mensajes clave

1. Un contexto desafiante para la extensión de la cobertura.
2. Estructura económica e informalidad están estrechamente vinculados.
3. Las políticas de extensión de la cobertura hacen parte de un universo más amplio de políticas de formalización.
4. Enfoque integral de coordinación de políticas. Políticas aisladas son poco eficaces.
5. Estrategias de extensión de la seguridad social enfocadas en colectivos específicos (“difícil cobertura”). Dar soluciones específicas a grupos específicos (experiencia de la OIT).





Un contexto  
desafiante

## ► Un contexto desafiante para la extensión de la cobertura de la seguridad social

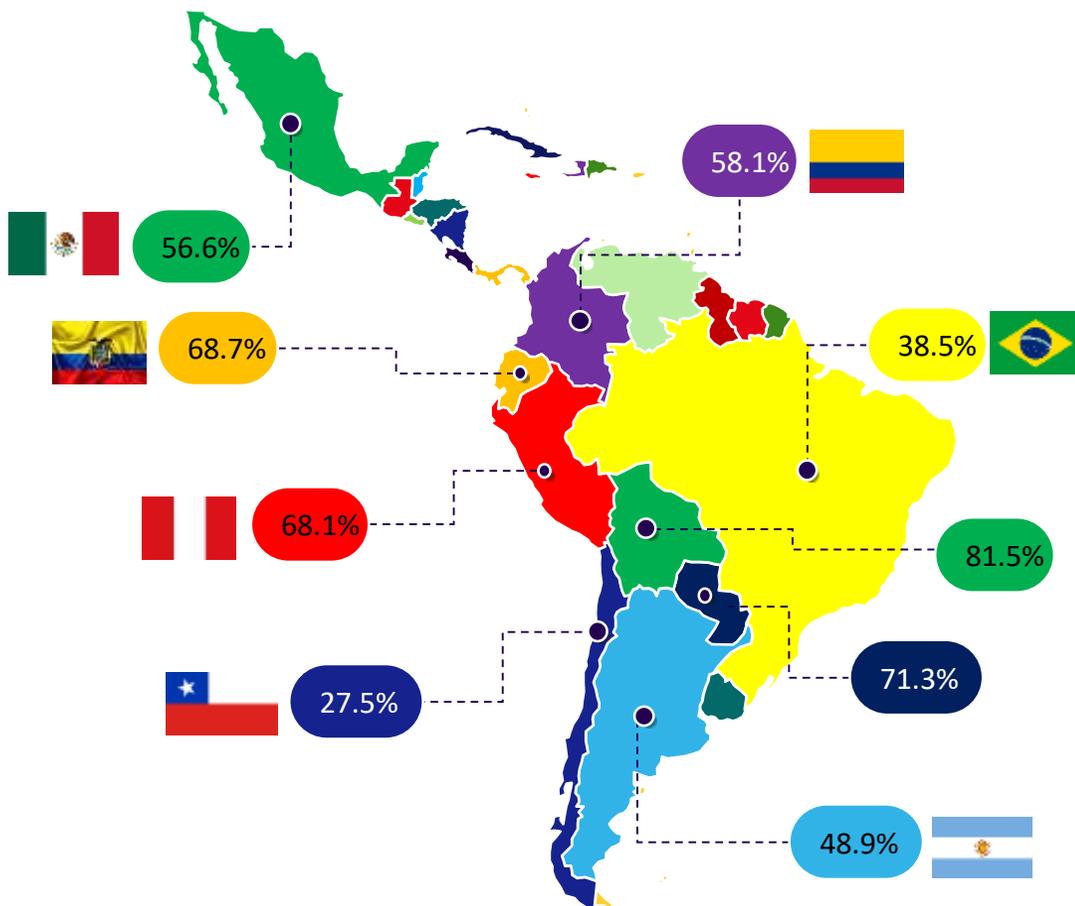
1. Contexto macroeconómico y laboral: incertidumbre, ralentización del crecimiento y aceleración inflacionaria. **Tasa de informalidad regional sigue siendo muy elevada (50%).**
2. Post pandemia: Ralentización del crecimiento del empleo formal.
3. Tendencia de largo plazo: la distribución funcional del ingreso no favorece al factor trabajo, minando la base de financiamiento.
4. Futuro del trabajo (digitalización, trabajo en plataformas, etc.). Que puede comprometer la relación laboral y puede socavar la cobertura y la base de financiamiento de la seguridad social.



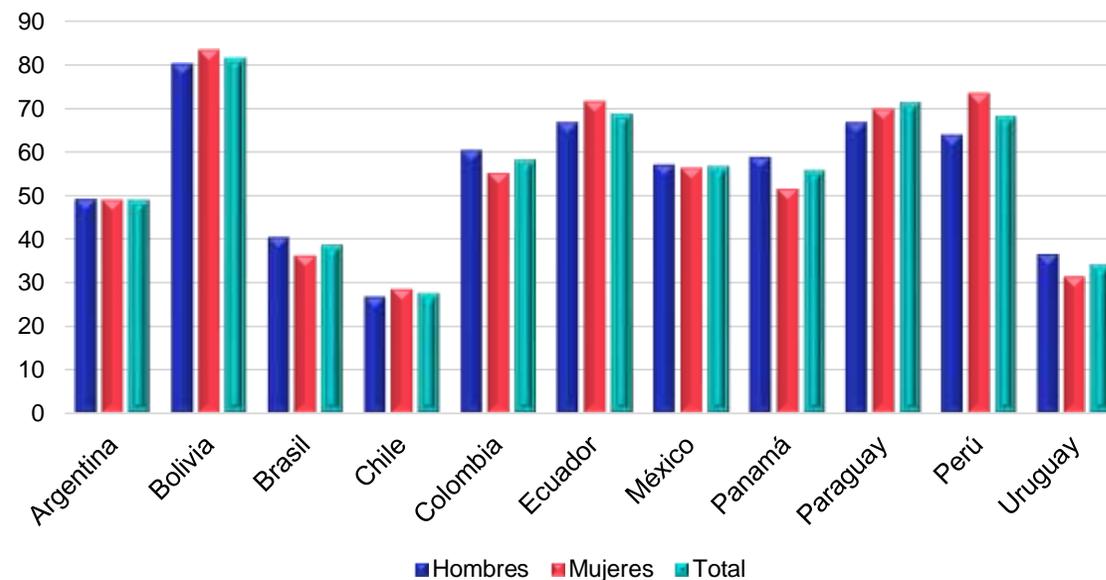
# Informalidad Laboral en ALC

## Informalidad laboral en América Latina y el Caribe

Porcentaje de trabajadores empleados en la economía informal en 2022\*



## Tasa de informalidad laboral total y por género Países seleccionados de América Latina y el Caribe 2022



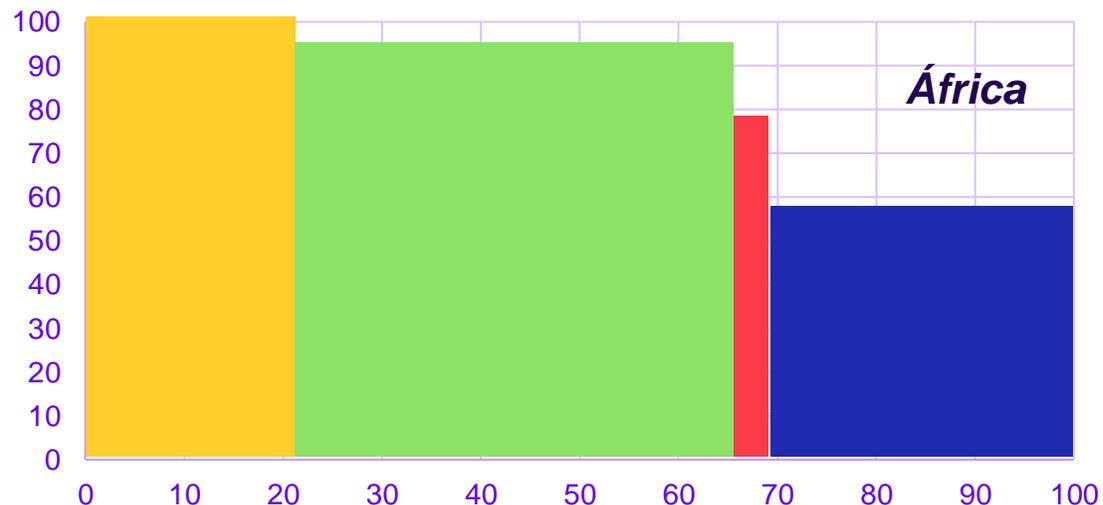
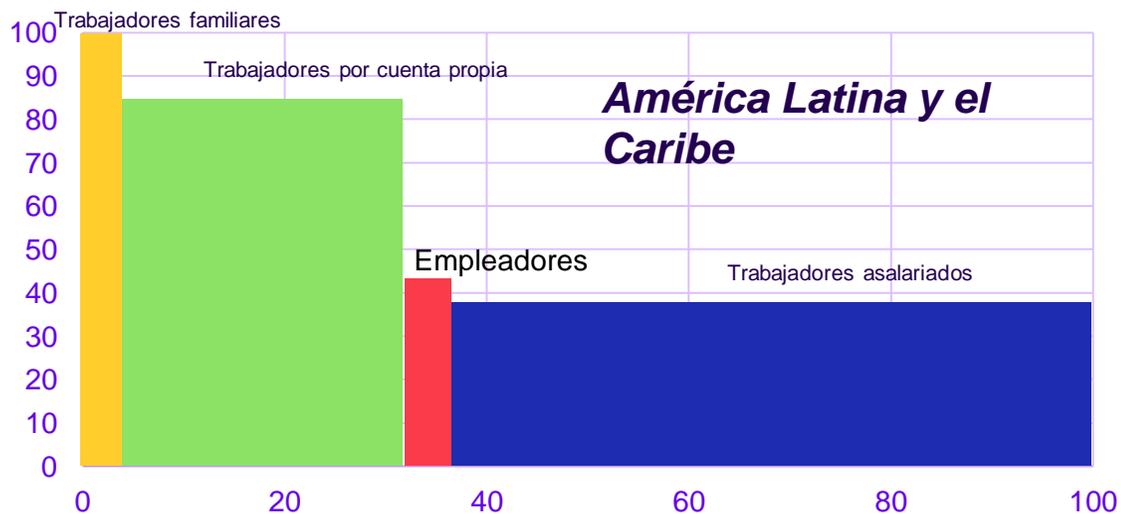
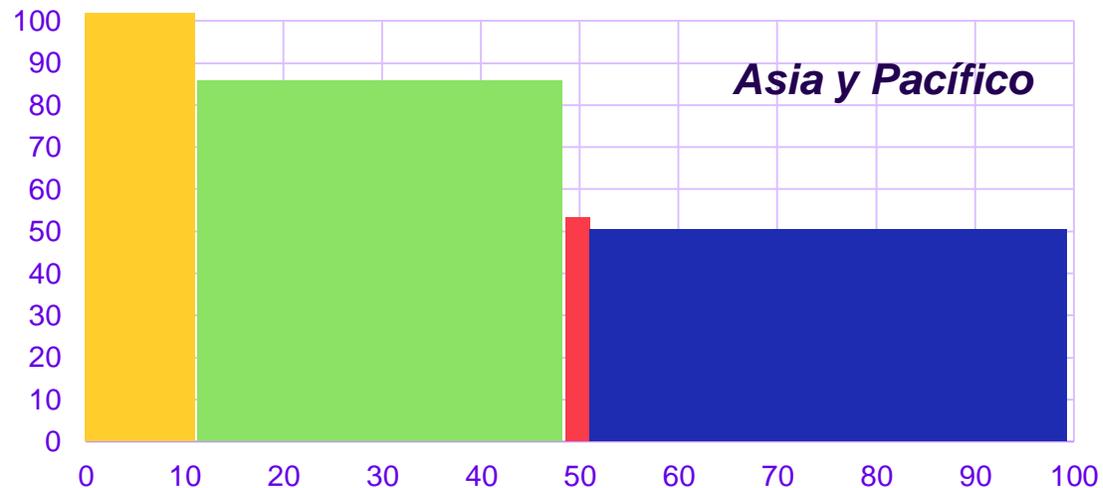
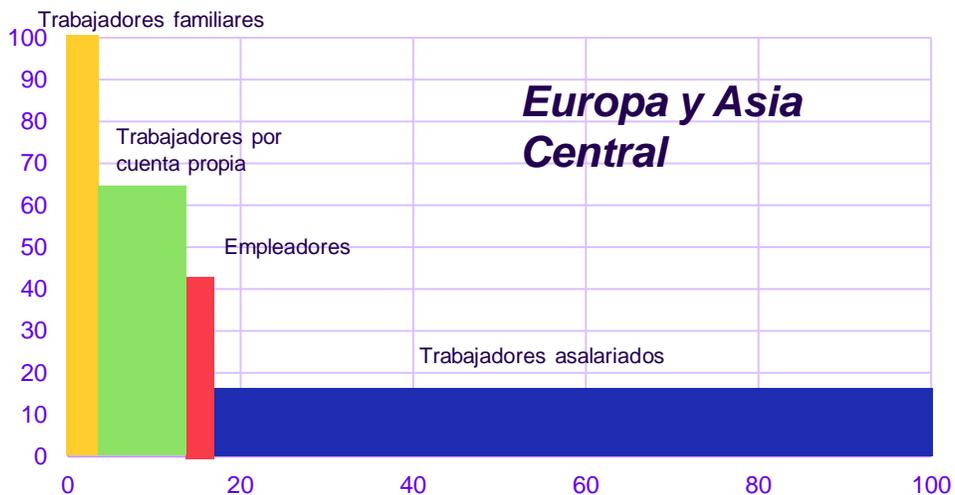
- La tasa de informalidad laboral fue casi de 55%.
- En 4 de los 10 países de estudio, la tasa de informalidad supera el 60%.
- En la mayoría de los casos, es superior entre las mujeres que entre los hombres.

\*Últimos datos disponibles.

Fuente: Organización Internacional del Trabajo (OIT)

# El rol de la estructura económica

El trabajo independiente es una válvula de escape a la falta de empleo asalariado

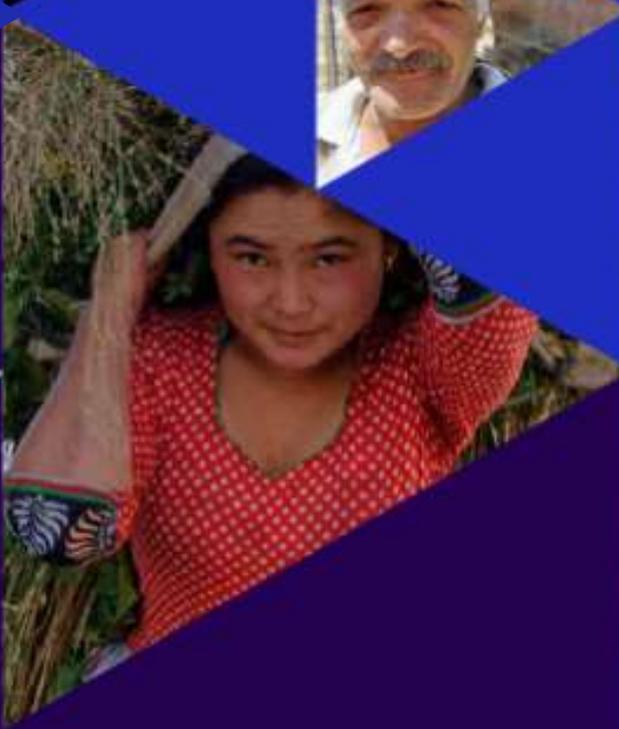


Nota: Eje Vertical: tasa de informalidad, eje horizontal: % acumulado de empleo



International  
Labour  
Organization

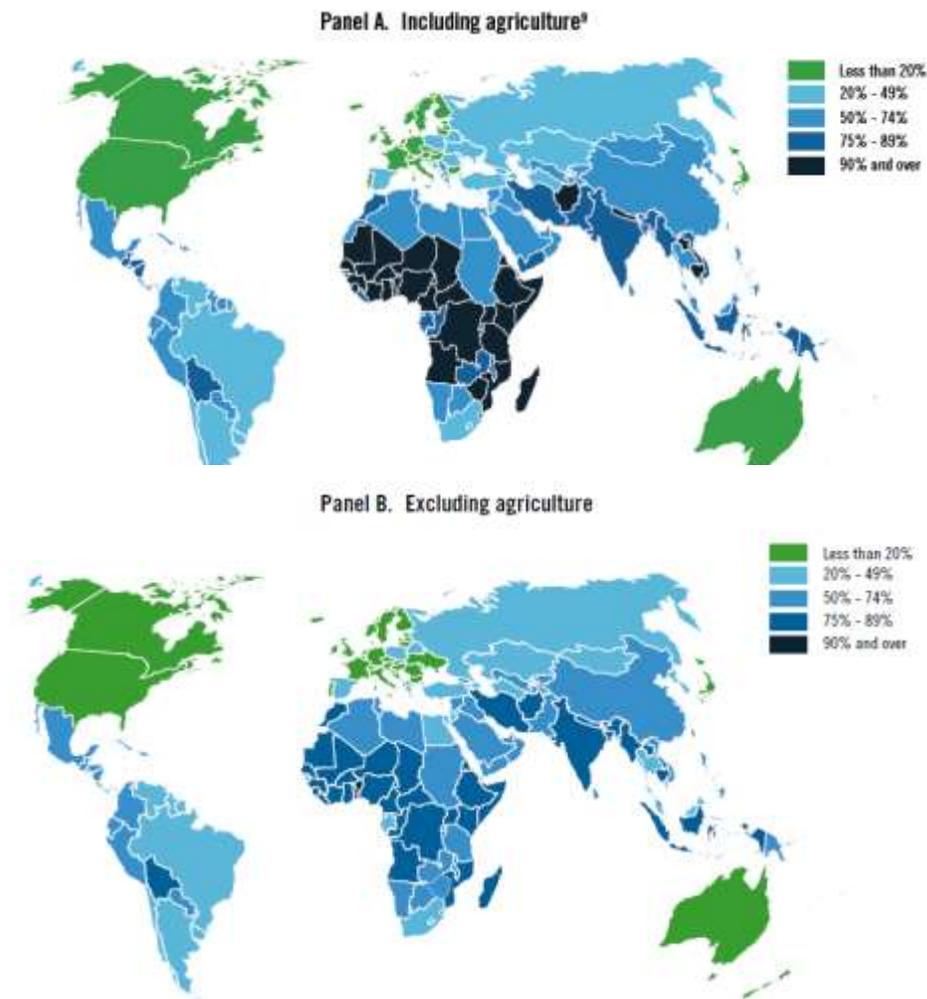
Causas  
múltiples  
...  
enfoque  
integral



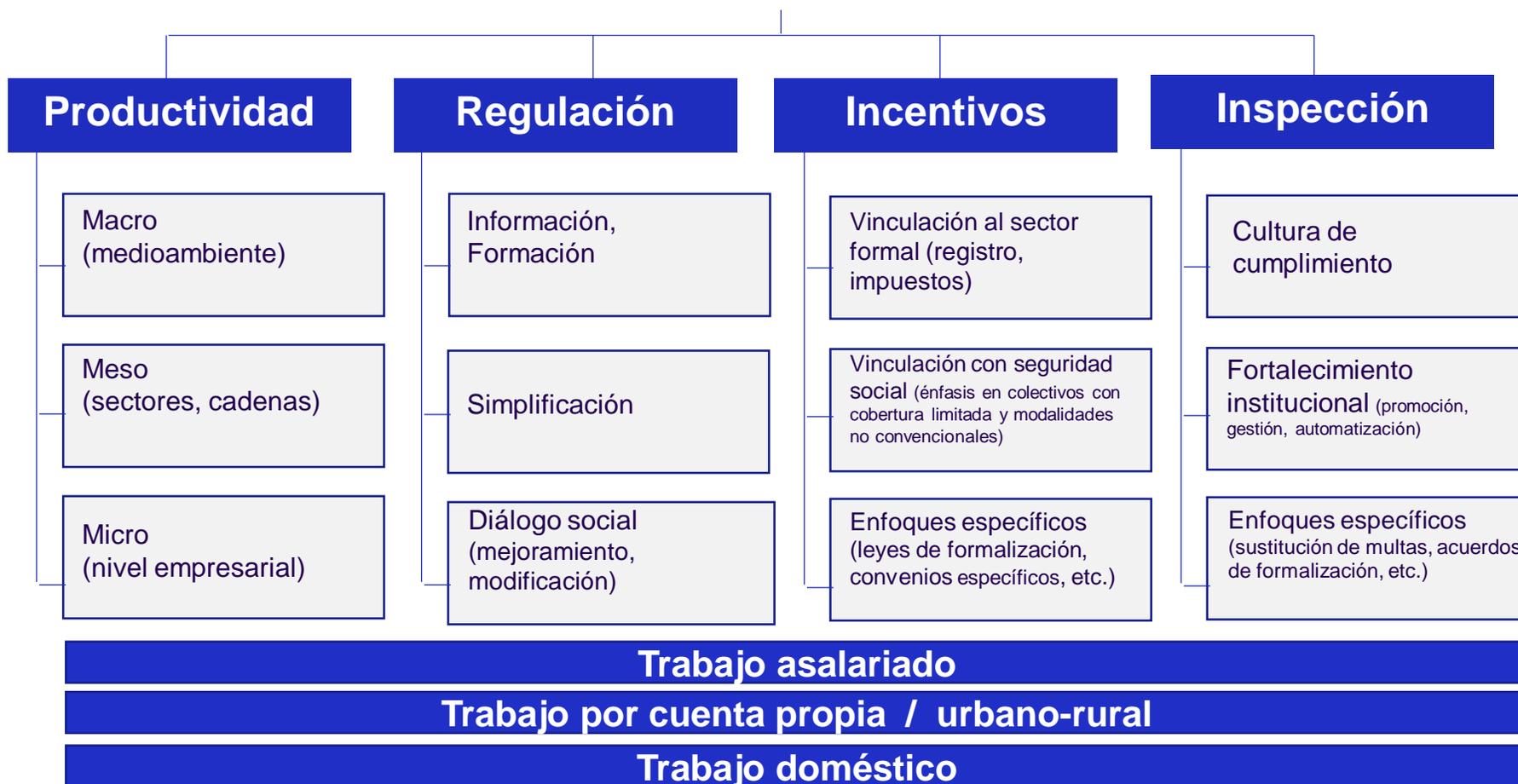
# El empleo informal y sus causas

## Los múltiples causantes de la informalidad

- ▶ Dificultades de los países para crear empleos formales
- ▶ Baja productividad
- ▶ Ausencia o inadecuado marco normativo
- ▶ Aplicación deficiente de la normativa
- ▶ Falta de transparencia y responsabilidad de las instituciones gestoras
- ▶ Falta de representación de las personas trabajadoras
- ▶ La falta de protección social es causa y consecuencia de la informalidad.



## Rutas hacia la formalidad (R204)



# Un enfoque integral para la extensión de la cobertura...

Políticas de protección laboral y social: las garantías del **Piso de Protección Social** (acceso a salud, educación, seguridad del ingreso, salarios mínimos, seguridad y salud en el trabajo, etc.)

**Familias e individuos**

Políticas e intervenciones que tienen un impacto sobre el empleo, la productividad/competitividad de las empresas, la capacidad para el pago de cotizaciones sociales e impuestos, etc.

**Unidades productivas**

**Instituciones de seguridad social**

Políticas e intervenciones que afectan el marco de derechos, la cobertura legal, capacidad administrativa, control contributivo y combate a la evasión, infraestructura de servicios, acceso efectivo a servicios y prestaciones, otras.

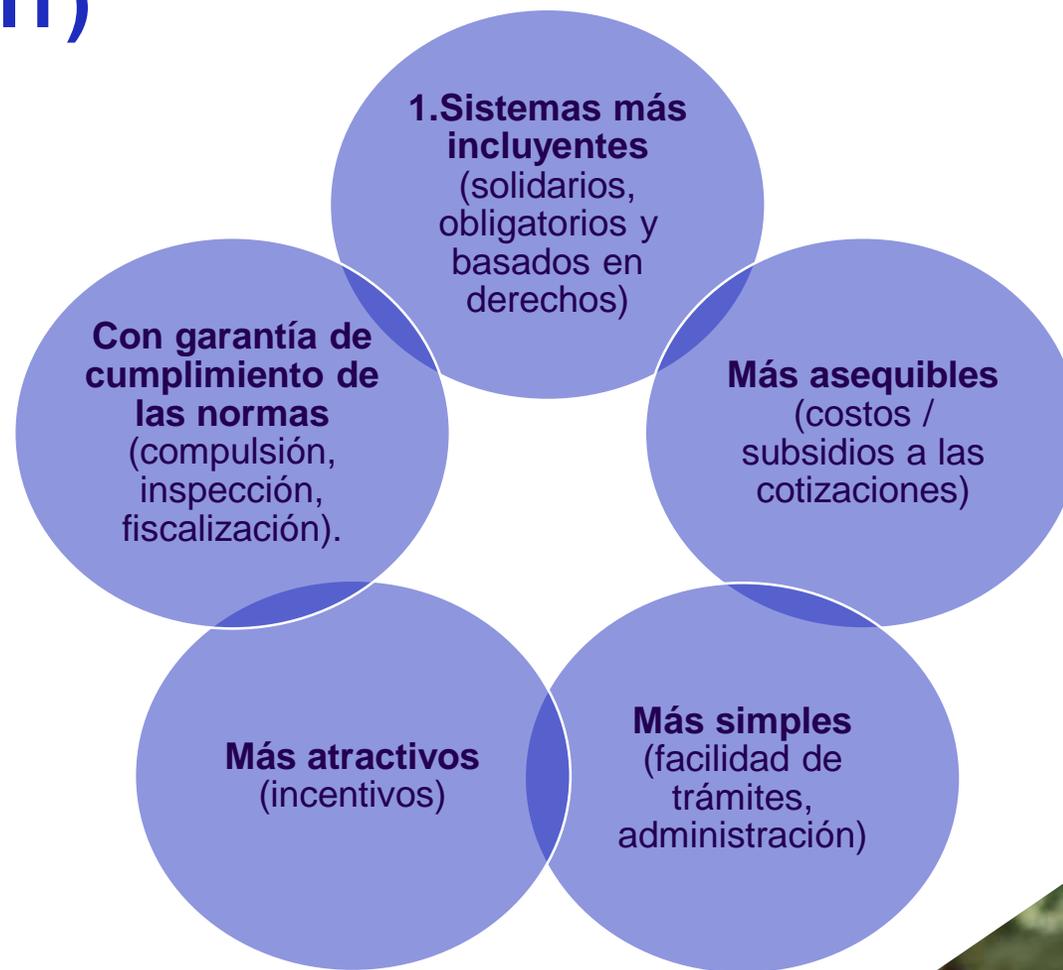


## ► Protección social del trabajo doméstico

- **Panorama del trabajo doméstico en la región**
- **Regulaciones laborales en materia de seguridad social**
- **Cobertura efectiva y causas de la exclusión**
- **Buenas prácticas:**
  - Obligatoriedad de la afiliación
  - Encuadramiento y cotización de multi empleo
  - Mecanismos de financiamiento
  - Afiliación y cotización on-line
  - Mecanismos para facilitar los trámites y procesos de afiliación y cotización
  - Esquemas centralizados de recaudación con trámites simples
  - Realización de campañas permanentes (información)

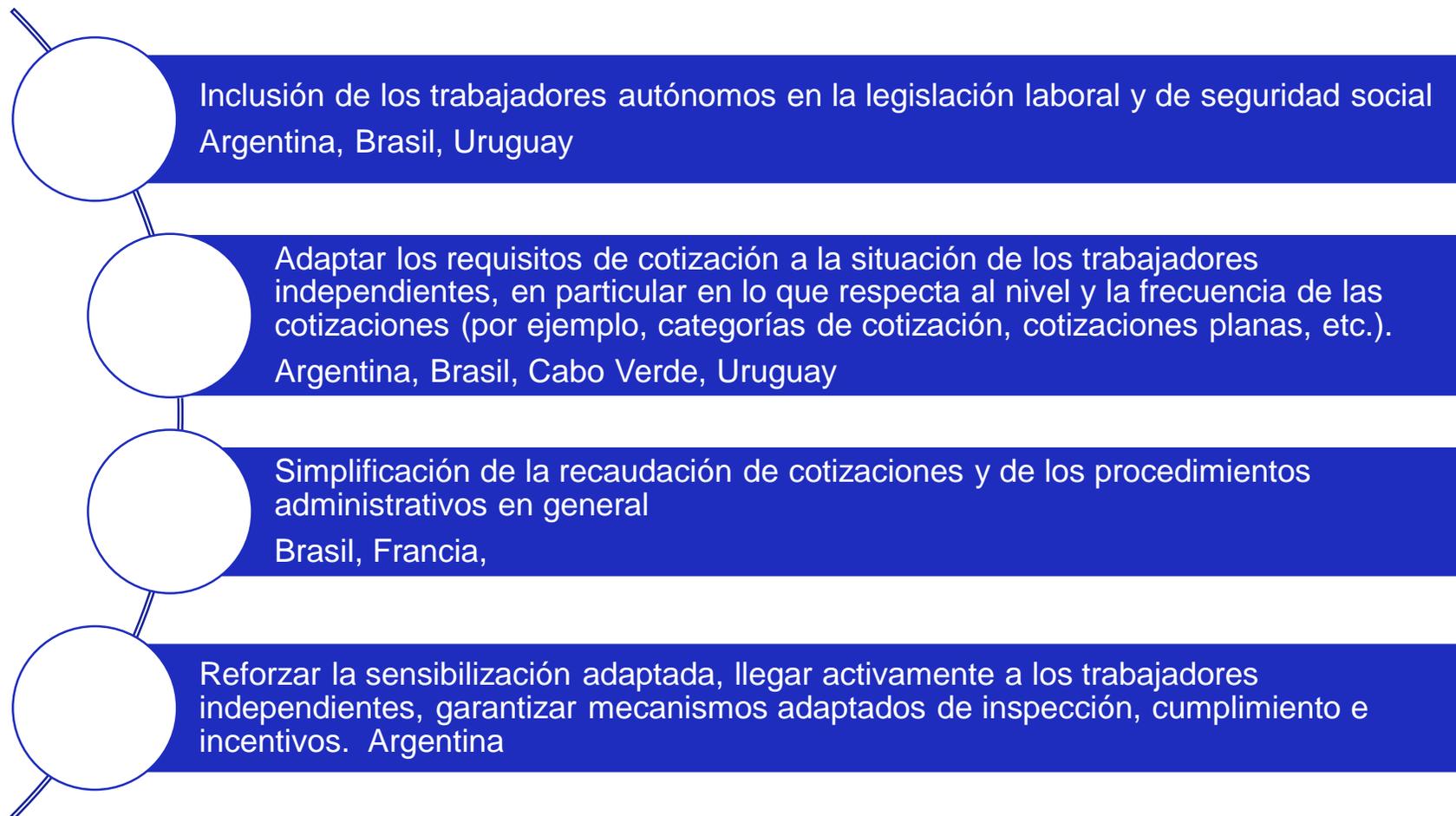


## Cinco esferas de intervención desde la seguridad social (experiencia OIT)

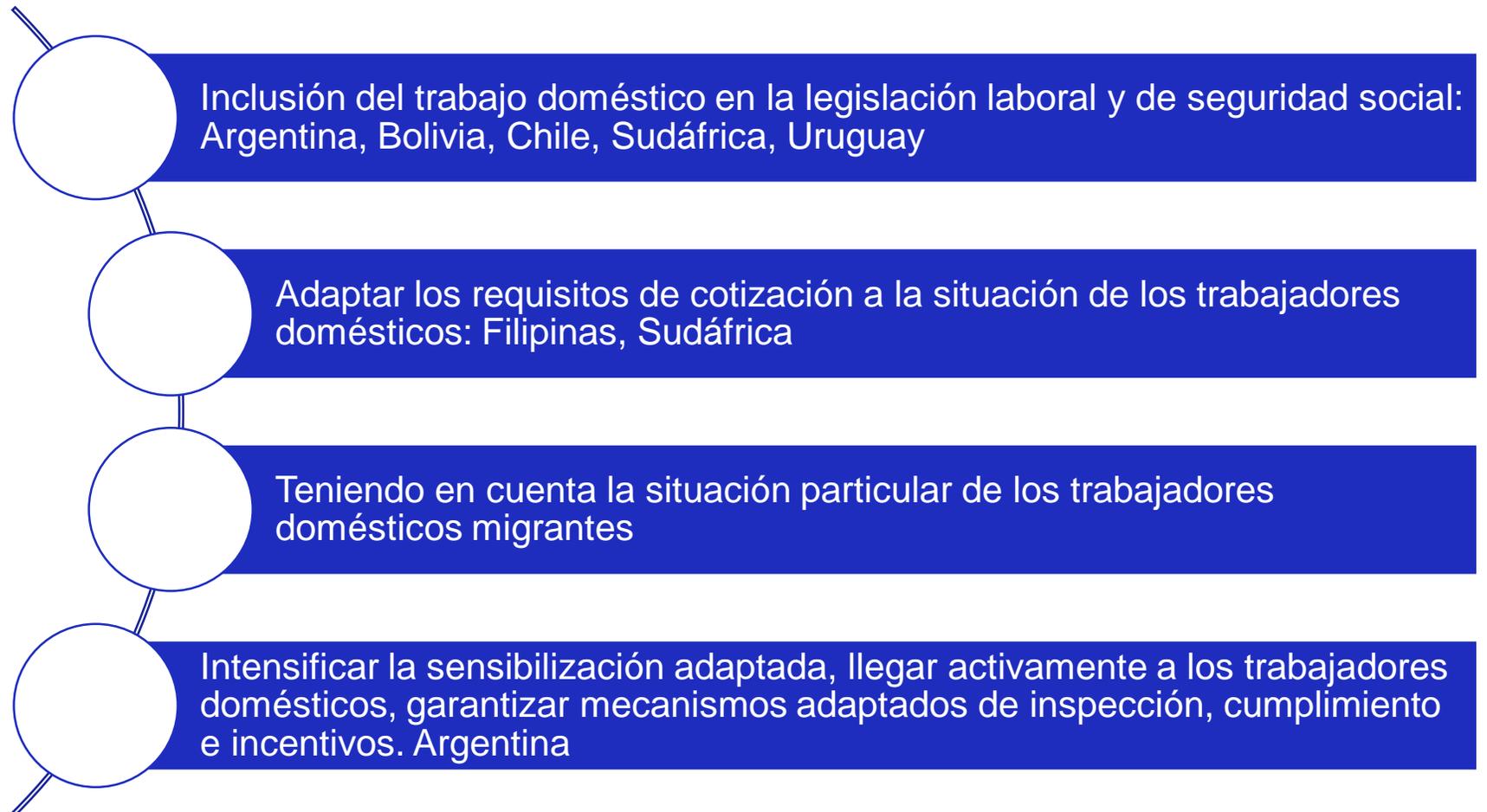


## ► Extensión de cobertura al trabajo por cuenta propia

Algunos ejemplos – obtenga más información en el paquete de recursos de política sobre la extensión de la seguridad social a los trabajadores de la economía informal



## ► Extensión de cobertura al trabajo doméstico

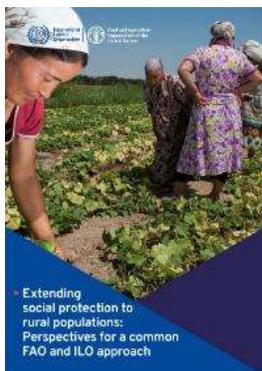


## ► Extensión de cobertura a MYPES



## ► Extensión de cobertura a la agricultura y economía rural

Algunos ejemplos –  
Obtenga más información en el paquete de recursos políticos sobre la extensión de la seguridad social a los trabajadores de la economía informal, incluido el documento político conjunto de la OIT y la FAO



Inclusión de los trabajadores agrícolas y rurales en la legislación laboral y de seguridad social: Brasil, Ecuador

Adaptar el nivel, la frecuencia, el cálculo y la recaudación de las cotizaciones a la situación de los trabajadores agrícolas/rurales, en particular en lo que respecta a la estacionalidad, los ingresos bajos e irregulares procedentes del trabajo asalariado o la producción agrícola (por ejemplo, inscripción colectiva o acuerdos de seguro): Brasil, Costa Rica, Ecuador

Mejorar la accesibilidad de las instituciones de seguridad social, entre otras cosas mediante una mayor red de oficinas, incluso en zonas remotas, así como servicios de ventanilla única, sobre todo en zonas remotas: Mongolia

Intensificar la sensibilización adaptada, llegar activamente a los trabajadores agrícolas, garantizar mecanismos adaptados de inspección, cumplimiento e incentivos.  
Argentina

## ► Extensión de cobertura a «nuevas» formas de empleo



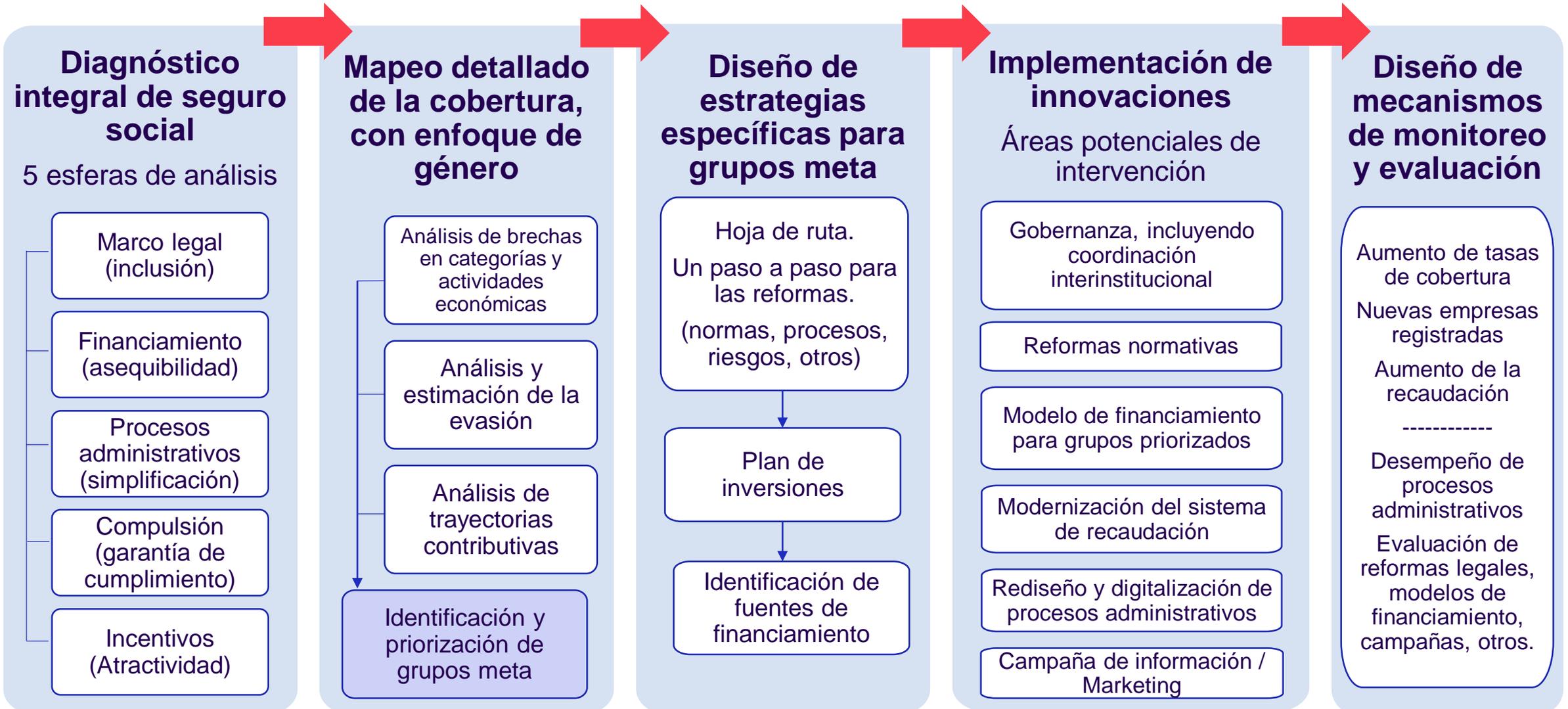
Adaptar los marcos jurídicos y garantizar la seguridad jurídica de empleadores y trabajadores, en particular en lo que respecta a la correcta clasificación de la naturaleza de la relación laboral.

Adaptar los mecanismos de seguridad social a la situación de los trabajadores del sector, incluido el trabajo por cuenta propia, los trabajadores con multi patrono y aquellos con relaciones laborales complejas.

Simplificar y facilitar los procedimientos administrativos y el pago de las cotizaciones (Uruguay, Singapur).

Garantizar mecanismos viables de coordinación entre países para asegurar una protección adecuada, especialmente en el caso del crowdworking.

# Proceso operativo para la extensión de la cobertura. Experiencia OIT





## **Ilustración de una experiencia...**

**Extensión de la  
cobertura al trabajo  
doméstico  
en Costa Rica**

# Experiencia de extensión de cobertura al **trabajo doméstico en Costa Rica** (18 meses de trabajo)



► ¡Muchas gracias!

Contacto:  
Fabio Durán Valverde,  
[duanf@ilo.org](mailto:duanf@ilo.org)